Утверждаю
Ректор УО «ГрГМУ»,
профессор _____ В.А. Снежицкий
_____ _____ 2014 г.
Введён в действие приказом
№ 221/1 от 25 августа 2014 г.

СТУ 09 – 2014

Подготовленность к аварийным ситуациям и реагирование на них

Редакция 02

г. Гродно, 2014

Разработал Должность	ФИО	Подпись	Согласовал Должность	ФИО	Подпись	Стр.
Начальник бюро охраны труда	Черняковская Л.В.		Первый проректор университета	Воробьев В.В.		1/15

Содержание

1	Назначение	3
2	Термины и определения.	3
2.1	Обозначения и сокращения	3
3	Общие положения	4
3.1	Предупреждение, локализация и ликвидация аварий и аварийных ситуаций	5
3.1.1	Действия при возникновении аварийных ситуаций	6
3.2	Практическая отработка действий работающих по локализации аварийных ситуаций и ликвидации их последствий.	7
3.3	Анализ аварийных ситуаций	7
3.4	Учет аварий и инцидентов	8
Приложение А	Классификация чрезвычайных ситуаций.	9
Приложение Б	Форма структурной схемы прохождения информации о возникновении чрезвычайной ситуации в учреждениях подведомственных комитету по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета	12
Приложение В	Форма журнала учета инцидентов, происшествий на опасных производственных объектах	13
Лист ознакомления		14
Лист регистрации изменений		15

1 Назначение

Настоящий стандарт разработан в соответствии с требованиями СТБ 18001-2009, п. 4.4.7 «Системы управления охраной труда. Требования» и устанавливает:

– идентификацию возможных аварийных (чрезвычайных) ситуаций;

– меры по предупреждению, своевременному реагированию и уменьшению последствий аварийных ситуаций;

2 Термины и определения.

Термины и определения даны в Руководстве по системе управления охраной труда Р 01 – 2014.

2.1 Обозначения и сокращения

АС – аварийная ситуация;

ВР – высшее руководство университета (ректор и его заместители);

ГО – гражданская оборона;

ГО и ЧС – гражданская оборона и чрезвычайная ситуация;

КС – кадровая служба;

КПД – корректирующие, предупреждающие действия;

КЧС – комиссия по чрезвычайным ситуациям;

НС – несчастный случай;

НП – непроизводственный несчастный случай;

ОТ – охрана труда;

ПДК – предельно–допустимая концентрация;

ПЛА – план ликвидации последствий аварии;

ПЛАС – план локализации аварийной ситуации;

ППЛЧС – план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ПЗ – профессиональное заболевание;

РСП – руководитель структурного подразделения;

РПП – руководитель проверяемого подразделения;

СОТ – служба охраны труда;

СП – структурное подразделение;

УПВР – уполномоченный представитель высшего руководства по СУОТ;

ЧС – чрезвычайная ситуация.

3 Общие положения

ЧС по сфере возникновения делятся на: природные, техногенные, биолого-социальные, социальные и экологические (экологические бедствия и экологические катастрофы) (**Приложение А**).

АС и связанные с ними ЧС разделяются на внешние и внутренние.

Внешние – это те, возникновение которых не зависит от действия работающих и производственной деятельности организации.

Реагирование на внешние АС осуществляется согласно ПЛАС, согласованного с органом управления по ГО.

Внутренние – зависят от действий работающих и производственной деятельности организации, износа медицинского оборудования, проведения профилактического обслуживания и ремонта, ошибок эксплуатирующего персонала, ошибок, допущенных при проектировании, нарушений технологического процесса.

К внутренним АС в университете относятся:

– разгерметизация сосудов и баллонов с газообразными продуктами;

– повреждение или нарушение требований охраны труда при обслуживании инженерных сетей, сооружений и коммуникаций;

– проливы химических веществ;

– нарушение условий хранения и утилизации использованных ртутьсодержащих ламп, повреждение приборов с ртутным заполнением;

– частичное или полное разрушение зданий и сооружений;

– возникновение очагов пожаров.

Внутренние АС по масштабам воздействия на окружающую среду, жизнь и здоровье работающих в университете подразделяются на:

– местные (локальные) – связанные с проливами (россыпью) опасных веществ в небольших количествах, незначительными возгораниями, нарушениями работы лифтов, локализация которых и ликвидация последствий может быть проведена силами эксплуатирующего персонала без привлечения сил и средств других подразделений и аварийных служб;

– объектовые – связанные со взрывами и участием одного или нескольких опасных веществ, в результате которых произошло полное или значительное повреждение строительных конструкций и сооружений, технических систем, инженерных сооружений и коммуникаций; разрушение технических устройств (сосудов, работающих под давлением) или их основных элементов с привлечением для локализации и ликвидации последствий сил и средств университета и, при необходимости, аварийных служб сторонних организаций.

К аварийному оснащению относится следующее оборудование:

– системы аварийной сигнализации;

– аварийное освещение и источники аварийного энергоснабжения;

– средства эвакуации;

– защитные сооружения;

– аварийные запорные клапаны, переключатели и автоматические выключатели;

– пожарное оборудование;

– средства для оказания первой помощи;

– средства связи.

Работоспособность аварийного оснащения проверяется через установленные промежутки времени по графику в зависимости от вида аварийного оснащения лицами, назначаемыми приказом ректора либо сторонними организациями, имеющими соответствующие разрешения. Результаты испытаний оформляются протоколами.

3.1 Предупреждение, локализация и ликвидация аварий и аварийных ситуаций

Для обеспечения готовности к действиям по предупреждению и ликвидации последствий АС и ЧС, администрация университета обеспечивает:

– проведение анализа потенциального риска во время деятельности и определение опасных участков, степени их опасности и возможных последствий ЧС (на основании результатов идентификации опасностей и оценки рисков);

– планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работающих от АС, включая разработку и периодическое уточнение плана предупреждения и ликвидации ЧС, календарного плана основных мероприятий университета по приведению в готовность органов управления, сил и средств при угрозе и возникновении ЧС;

– создание и оснащение в соответствии с рекомендациями территориальных управлений МЧС нештатных формирований для локализации и ликвидации возникших АС и их последствий (далее – нештатные формирования);

– готовность сил и средств к участию в ликвидации АС, обучение работников действиям в АС путем подготовки эксплуатирующего и обслуживающего персонала, проведения тренировок работников университета и личного состава нештатных формирований, внесения в инструкцию по охране труда порядка действий персонала при возникновении возможных АС;

– поддержку в постоянной готовности локальных систем оповещения об АС и ЧС путем проверки работы аварийной сигнализации и аварийного отключения оборудования;

– наличие материально–технических средств для проведения аварийно–спасательных и других неотложных работ;

– проведение анализа подготовленности к локализации и ликвидации АС, разработки мероприятий по снижению риска возникновения ЧС и

уменьшению ущерба здоровью людей и окружающей среде от их последствий.

В соответствии с требованиями постановления, Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 г. № 495 «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 08.12.2005 г. № 1405), в университете приказом ректора создается КЧС, которая является постоянно действующим координирующим органом объектового звена и предназначена для организации и выполнения работ по предупреждению ЧС, уменьшению ущерба от них, а также для руководства силами и средствами объектового звена при ликвидации ЧС.

3.1.1 Действия при возникновении аварийных ситуаций

При возникновении АС ответственный руководитель работ по локализации и ликвидации аварийных и ЧС обязан:

при местной аварийной ситуации:

– оценить обстановку, выявить количество и место нахождения людей, застигнутых аварией, принять меры по оповещению работников;

– оцепить район аварии;

– принять неотложные меры по спасению людей, локализации и ликвидации аварии;

– обеспечить выход из опасной зоны людей, не участвующих непосредственно в ликвидации аварии;

– контролировать правильность действий персонала и выполнение своих распоряжений;

– докладывать руководству о ходе работ по спасению людей и ликвидации аварии;

– уточнять и прогнозировать ход развития аварии, при необходимости, производить корректировку в оперативную часть плана;

– ограничить допуск людей и транспортных средств в опасную зону;

– руководить действиями персонала предприятия, газоспасательных, пожарных, медицинских подразделений по спасению людей, локализации и ликвидации аварии;

– организовать питание и отдых людей, участвующих в ликвидации аварии;

при объектовой аварийной ситуации дополнительно:

– перевести работу КЧС на соответствующий режим функционирования;

– ввести в действие ПЛА (ПЛАС) в полном объеме;

– привлечь при необходимости силы и средства сторонних организаций;

– информировать соответствующие вышестоящие органы управления о характере аварии, пострадавших в ходе проведения спасательных и других неотложных работ через каждые 2 часа и по окончании работ.

3.2 Практическая отработка действий работающих по локализации аварийных ситуаций и ликвидации их последствий

Практическая отработка действий работающих осуществляется при проведении:

– командно–штабных и комплексных учений

– командно–штабных, объектовых и практических тренировок при проведении эвакуационных мероприятий.

Периодичность проведения учений и тренировок определяется организационно–методическими указаниями по организации функционирования органов управления и сил ГО.

После окончания учений, тренировок руководитель, проводивший соответствующее мероприятие, совместно с лицами, принимавшими участие в его проведении, проводит разбор. По материалам разбора составляется акт, в котором отражаются несоответствия и указываются корректирующие действия по их устранению с указанием сроков исполнения и ответственных лиц за их выполнение.

Результаты разбора учений, тренировок доводятся до руководителей подразделений на совещании.

3.3 Анализ аварийных ситуаций

Анализ произошедших аварий должен отражать:

– документальное фиксирование факта аварии и (или) НС и их последствий;

– классификацию аварий и НС (по тяжести происшествий, по видам производств, для которых характерна высокая частота аварий или НС);

– оценку риска возможного повторения подобной аварии;

– разработку корректирующих мероприятий по предотвращению возможного повторения подобных аварий;

– ознакомление работающих с внесенными изменениями;

– отчеты о проведенном анализе аварий и НС.

3.4 Учет аварий и инцидентов

В университете разработана схема прохождения информации о возникновении аварий и ЧС (приложение Б) с учетом требований постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 г. № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23.08.2001 г. № 1280 «О порядке сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказа Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.01.2007 г. № 54 «О порядке сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее предоставлении».

Расследование причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах осуществляется в порядке, установленном «Положением о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах», утвержденным постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28.06.2000 № 9.

Регистрация аварий и инцидентов осуществляется в Журнале по форме, представленной в приложении В.

Приложение А
(справочное)

Классификация чрезвычайных ситуаций

Природная ЧС – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате возникновения источника природной ЧС, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности людей.

К источникам природных ЧС относятся:

– геологические и геофизические явления: землетрясения, оползни, просадка поверхности, эрозия почвы и др.;

– гидрологические и гидрогеологические явления: наводнения,

половодья, паводки, низкие и высокие уровни грунтовых вод, ранний ледостав, затопления и др.;

– метеорологические и агрометеорологические явления:

– бури, ураганы, смерчи, шквалы, вертикальные вихри;

– дождь, если количество осадков 50 мм и более в течение 12 часов или суммарно 150 мм и более в течение 2–3 суток;

– сильный снегопад, если количество осадков 20 см и более за 12 часов и менее;

– гроза, крупный град (диаметр градин 20 мм и более);

– сильная метель, если в течение 12 часов и более преобладающая скорость ветра 15 м/с и более с выпадением снега;

– сильный гололед, если диаметр отложений на проводах 20 мм и более;

– сильный мороз, если температура воздуха достигает –38º С и ниже;

– сильная жара, если температура воздуха достигает +38º С и выше;

– а также заморозки, засуха, суховей, сильный туман, природные пожары.

Техногенная ЧС – это состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

К источникам техногенных ЧС относятся:

– транспортные аварии и катастрофы;

– пожары и взрывы на объектах хозяйствования и социальной сферы;

– аварии и катастрофы на объектах с выбросом вредных веществ;

– аварии и катастрофы на коммунальных системах жизнеобеспечения;
– аварии и катастрофы на очистных сооружениях;
– гидродинамические аварии и катастрофы;
– обрушение зданий и сооружений;
– аварии на электросистемах.

Биолого–социальная ЧС – это состояние, при котором в результате возникновения источника биолого–социальной чрезвычайной ситуации на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей из–за широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений.

К источникам биолого–социальных ЧС относятся:
– массовые инфекционные заболевания людей, домашних и сельскохозяйственных животных;
– массовые поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями.

Экологическая ЧС – это обстановка, сложившаяся на данной территории или акватории в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации, который повлёк или может повлечь за собой разрушение экологических систем, ухудшение здоровья населения по онкологическим и специфическим заболеваниями ниже нормы в 1,5 – 2 раза, увеличение смертности в 1,3 – 1,5 раза.

Источниками ситуаций экологического неблагополучия могут быть некоторые опасные природные процессы и явления, техногенные происшествия, опасные социальные и биолого–социальные процессы и события, а также последствия хозяйственной и социальной деятельности человечества.

Социальные ЧС связаны с процессами и явлениями в социальной среде.

К источникам социальных ЧС относятся: войны, локальные и региональные конфликты, голод, диверсии, террористические акты, масштабные забастовки, сложившаяся криминогенная обстановка и др.

По масштабам возможных последствий ЧС бывают:

– частные – наносится социальный вред и (или) материальный ущерб отдельному человеку, а также ущерб природной среде на месте работы;

– локальные – последствия не выходят территориально и организационно за пределы рабочего участка, при этом пострадало не более 10 человек;

– объектовые – последствия ЧС ограничены территорией производственного или иного объекта и могут быть ликвидированы его силами и ресурсами;

– местные – масштабы последствий ограничиваются районом и пострадали от 10 до 50 человек, последствия ЧС устраняются местными силами и средствами;

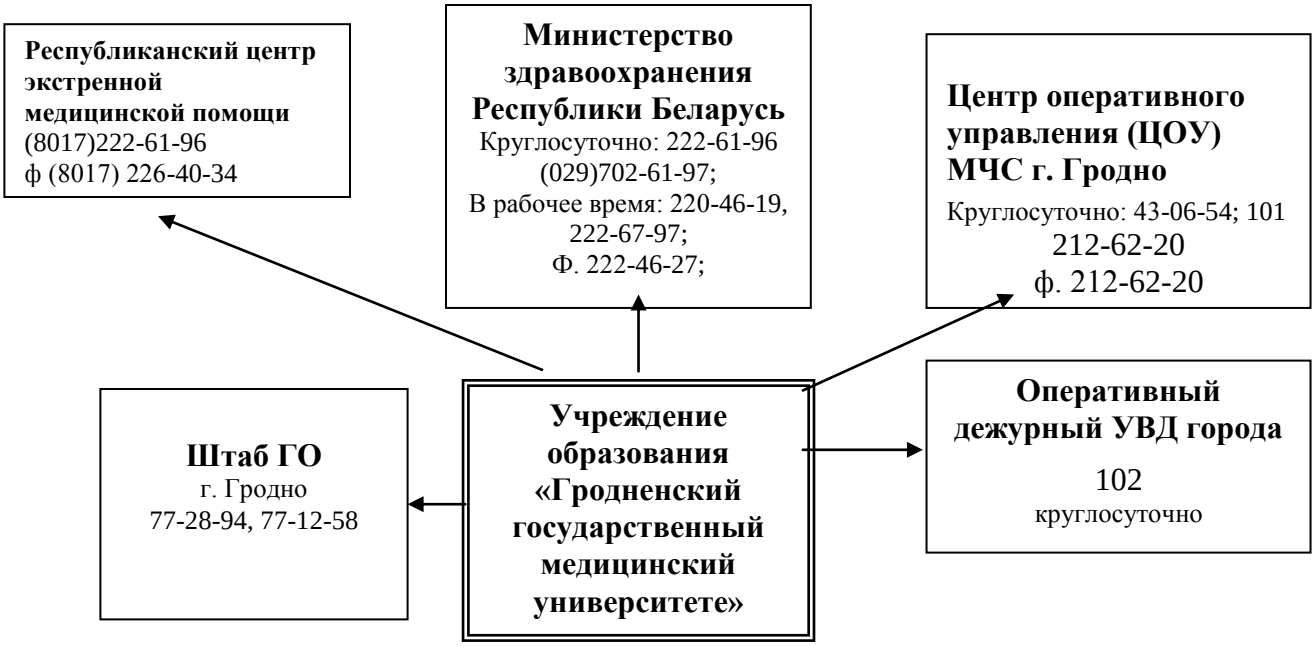
– территориальные – масштабы последствий распространяются на одну– две области, при этом пострадали от 50 до 500 человек;

– национальные – масштабы последствий распространяются на всю страну, при этом пострадали свыше 500 человек.

Приложение Б
(рекомендуемое)

СТРУКТУРНАЯ СХЕМА

прохождения информации о возникновении аварийной (чрезвычайной)ситуации в учреждении образования «Гродненский государственный медицинский университет»



Экстренная информация о пожарах от объектов ЧС немедленно передается по телефону 101.

Разработал Должность	ФИО	Подпись	Согласовал Должность	ФИО	Подпись	Стр.
Начальник бюро охраны труда	Черняковская Л.В.		Первый проректор университета	Воробьев В.В.		1/15

Приложение В

ЖУРНАЛ
учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах

№ п/п	Наименование организации, предприятия	Место инцидента, название опасного производственного объекта	Дата и время инцидента	Характеристика и причины инцидента	Сведения о пострадавших	Продолжительность простоя	Размер причиненного вреда (тыс. руб.)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**

Продолжение таблицы

Лица ответственные за допущенный инцидент	Меры по устранению причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятия
9	**10**	**11**

Лист ознакомления

Дата	Должность	Ф.И.О.	Подпись	Примечание
1	2	3	4	5

Лист регистрации изменений

Изменение №	Номера листов				Всего листов в документе	Документ №	Дата введения изменений	Подпись	Дата внесения изменений
	измененных	замененных	новых	аннулированных					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10